

**PREZYDENT MIASTA  
STARGARD**

Stargard, dn.10.12.2018 r.

Na podstawie art. 48 ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081) po uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Zachodniopomorskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Szczecinie

**odstępuje się od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko**

dla dokumentu „Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026”.

**UZASADNIENIE:**

Podstawą do opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji stała się Ustawa o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 r. Na jej podstawie Rada Miejska w Stargardzie podjęła uchwałę nr XV/175/2016 z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie wyznaczenia obszarów zdegradowanych i obszaru kryzysowego (rewitalizacji) dla Gminy Miasta Stargard oraz Uchwałę nr XV/176/2016 z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Gminnego Programu Rewitalizacji (GPR) Gminy Miasto Stargard. W maju 2017 roku zakończono prace nad projektem dokumentu GPR i w czerwcu tego samego roku uzyskano opinie o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 8 czerwca 2017 roku znak: WOPN-OS.410.169.2017.AM oraz opinię Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie o odstąpieniu od przeprowadzenia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, znak: NZNS.7040.1.42.2017 z dnia 9 czerwca 2017 r. GPR dla Miasta Stargard był tworzony dzięki dofinansowaniu w ramach konkursu organizowanego przez Województwo Zachodniopomorskie oraz Ministerstwo Rozwoju. Dokument zgodnie z wytycznymi konkursu został oceniony po przyjęciu przez Radę Miejską w Stargardzie (Uchwała nr XXXII/329/2017 z dnia 27 czerwca 2017 r.) na podstawie *Wytycznych w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020* zatwierdzonych przez Ministra Rozwoju w dniu 2 sierpnia 2016 r., przystąpiono do prac nad uzupełnieniem treści.

Poprawiony dokument zgodnie z wytycznymi uzyskał odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 6 grudnia 2017 roku znak: WOPN-OS.410.169.2017.AM oraz opinię Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, znak: NZNS.7040.1.146.2017 z dnia 8 grudnia 2017 r. i został przyjęty przez Radę Miejską Stargardzie uchwałą nr XXXVII/403/2017 z dnia 19 grudnia 2017 r.

W b.r. w wyniku konieczności wzmocnienia działań społecznych na rzecz lokalnej społeczności na obszarze rewitalizacji w obiekcie Książnicy Stargardzkiej oraz Muzeum Archeologiczno-Historycznym w Stargardzie uzyskano pozytywną opinię Komitetu Rewitalizacji dla wprowadzenia ww. zmian w programie rewitalizacji. W dniu 28 sierpnia 2018 r. Rada Miejska w Stargardzie podjęła uchwałę nr XLIV/472/2018 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Stargard na lata 2016 – 2026, zgodnie z ustawą o rewitalizacji i z zapisami GPR (rozdział III, pkt 1.1), które stanowią, iż ze względu na charakter ww. dokumentu mającego formułę otwartą, będzie on aktualizowany m.in. w przypadku wykreowaniu nowych projektów.

Komitetu Rewitalizacji, wskazał na konieczność wzmocnienia procesów rewitalizacji na obszarze Śródmieście Starówka, poprzez wyodrębnienie z przedsięwzięcia nr 30 znajdującego się na liście podstawowej pod nazwą „Stargard – Klejnot Pomorza” dwóch projektów z zakresu przystosowania budynków Książnicy i kamienic przy Rynku Staromiejskim 2-4 do nowych funkcji społecznych. Wykreowane projekty znajdują się na liście podstawowej pod nr 31. „Książnica Stargardzka - biblioteka zaangażowana społecznie” oraz pod nr 32. „Muzealne kamienice pełne tajemnic”.

Program rewitalizacji został opracowany by podnieść jakość życia mieszkańców terenów, gdzie nastąpiła degradacja społeczna, gospodarcza, czy infrastrukturalna. Dokument stanowi odpowiedź na problemy występujące na obszarze rewitalizacji i obszarach zdegradowanych w Stargardzie, takie jak: ubóstwo, bezrobocie, przemoc, przestępczość, wykluczenie, czy dziedziczenie negatywnych zachowań przez dzieci i młodzież. W związku z powyższym, mając na uwadze problemy społeczne zidentyfikowane na obszarze rewitalizacji Gminy Miasto Stargard, pojawił się pomysł merytorycznego i inwestycyjnego dostosowania Książnicy Stargardzkiej i Muzeum w taki sposób, aby były kojarzone i wykorzystywane jako miejsce zaangażowane społecznie, pełne pasji i pozytywnej energii. Przy takim podejściu, budynki Książnicy i Muzeum (kamienice 2-4) staną się miejscem, którego celem będzie niwelowanie barier i wyrównywanie deficytów w sferze społecznej, które zostały zidentyfikowane na obszarze rewitalizacji. Działalność obu tych instytucji oprócz realizowania funkcji statutowych bibliotecznych i muzealnych, skupiona będzie na zagospodarowaniu czasu wolnego osób wykluczonych społecznie, pokazaniu innych wzorców zachowania (niekiedy bardziej właściwych niż te wyniesione z domu), kształtowaniu pozytywnych zachowań i motywacji do edukacji i rozwoju na wielu płaszczyznach. Co ważne - poprzez dostosowanie budynku również pod kątem zniwelowania barier architektonicznych – działalność obu instytucji przyczyni się także do wyeliminowania ograniczeń związanych z różnymi rodzajami niepełnosprawności.

Wszelkie zmiany w dokumencie wynikają z wyodrębnienia i wprowadzenia ww. przedsięwzięć w formie opisu kart przedsięwzięć oraz tabelarycznej, dotyczą one powiązań pomiędzy projektami z listy podstawowej na obszarze rewitalizacji Śródmieście Starówka GPR, w opisie komplementarności projektów: przestrzennej, problemowej, międzyokresowej źródeł finansowania, zmieniono wykresy: wykres 10. Udział projektów w poszczególnych sferach, wykres 11. Udział projektów społecznych, wykres 12. Udział sektora prywatnego i pozarządowego. Również zmiany w tabeli 25. Monitoring wskaźników osiągnięcia celów, dotyczące zwiększenia wskaźnika były spowodowane dodaniem dwóch rzeczonych projektów. W dokumencie uwzględniono również uwagę ekspertów powołanych do oceny programów rewitalizacji przez Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego, a dotyczącą ujednolicenia zapisów w GPR w kwestii ujednolicenia obszarów analitycznych.

Dokument skupia się głównie na realizacji zadań z obszaru Śródmieście Starówka, ponieważ tutaj zdefiniowano najwięcej wskaźników negatywnych w sferze społecznej.

Rewitalizacja zgodnie z ustawową definicją jest procesem wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie gminnego programu rewitalizacji.

Oba budynki znajdują się już w GPR w zintegrowanym przedsięwzięciu (nr 30) „Stargard Klejnot Pomorza – renowacja historycznej zabudowy miasta”, który był konsultowany i opiniowany zgodnie z Ustawą o rewitalizacji art. 6 ust.1 i 2 oraz z Ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, po uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Zachodniopomorskim Państwowym



Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Szczecinie uzyskał odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Działania, które wpisane zostały do dokumentu są tylko środkiem do realizacji działań społecznych na obszarze Śródmieście Starówka w Stargardzie.

Przystępując do prac nad zmianami dokumentu przeanalizowano i wzięto pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz.2081, z późn. zm.). Do dokumentu GPR wpisano uwagi uzyskane podczas konsultacji społecznych i uzyskanych opinii.

Innych istotnych zmian w dokumencie nie przewiduje się. W związku z powyższym można uznać, że planowane do wprowadzenia zmiany stanowią niewielką modyfikację przyjętego już dokumentu, a realizacja GPR dla Miasta Stargard nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Teren, na którym wprowadzono zmiany nie jest objęty żadnymi formami ochrony przyrody oraz nie występują na nim obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym.

Stopień, w jakim dokument ustala ramy w późniejszej realizacji przedsięwzięć w odniesieniu do rodzaju i skali mają często charakter naprawczy. W efekcie GPR przyczyni się do poprawy jakości życia mieszkańców Gminy Miasto Stargard i stanu środowiska w Stargardzie. Inwestycje ujęte w GPR mogą być realizowane niezależnie od tego dokumentu, niemniej jednak ujęcie ich w projekcie tego dokumentu pozwoli ułatwić pozyskanie środków na ich realizację z różnego rodzaju dofinansowań unijnych i krajowych.

Zadania, które zostały wyodrębnione w GPR nie spowodują występowania znaczących negatywnych oddziaływań i nie zaliczają się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Są to działania mające na celu podniesienie kompetencji zawodowych czy edukacyjnych osób zagrożonych wykluczeniem, podniesieniem jakości życia mieszkańców, czy pokazanie alternatywy dla spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży na obszarze rewitalizacji. Realizacja ich przyczyni się do poprawy relacji i więzi międzyrodzinnych poprzez ofertę edukacyjną skierowaną do nich.

W związku z powyższym należy uznać, iż zasadne jest odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko na podstawie art. 48 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz. 2081), który stanowi, że odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt. 2, może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

Z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wystąpiono do:

1. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie.

W otrzymanym piśmie znak WOPN-OS.410.227.2018.AM z dnia 3 grudnia 2018 r., organ stwierdził, że dla „Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026” istnieje możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Mając powyższe na względzie oraz biorąc pod uwagę art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081) organ opracowujący projekt dokumentu po uzgodnieniu z właściwymi organami może odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jeżeli

uzna, że realizacja postanowień dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko oraz w przypadku gdy, analizowany dokument dotyczy niewielkich modyfikacji przyjętych już dokumentów lub obszarów w granicach jednej gminy. Przy rozważaniu możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wzięto pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz.2081), a mianowicie:

- 1) charakter działań przewidzianych w projektowanym dokumencie – projekt aktualizacji „Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026” jest dokumentem o charakterze strategicznym, w ramach którego przewidziano działania inwestycyjne oraz nieinwestycyjne mające na celu rewitalizację obszarów zdegradowanych. Planowane działania rewitalizacyjne obejmują głównie działania modernizacyjne, termomodernizacyjne, związane z rozbudową, przebudową, odbudową oraz remontami budynków, rewitalizacją parków miejskich;
  - 2) rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko – biorąc pod uwagę charakter planowanych działań inwestycyjnych należy stwierdzić, że realizacja jego ustaleń nie powinna spowodować znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko. Należy wziąć także pod uwagę, że przedmiotowy dokument jest opracowaniem o charakterze koncepcyjnym, a zawarte w nim propozycje działań inwestycyjnych nie będą dawały podstawy prawnej do ich wykonania oraz będą poddawane ocenie na późniejszych etapach planowania. Należy mieć także na względzie, że pismem z dnia 6 grudnia 2017 roku znak: WOPN-OS.410.169.2017.AM Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie odstąpił od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego dokumentu. Obecnie przedłożona aktualizacja „Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026” dotyczy głównie dodania do przedmiotowego dokumentu dwóch projektów inwestycyjnych:
    - „Książnica Stargardzka - biblioteka zaangażowana społecznie” - przedsięwzięcie przewiduje remont, przebudowę, rozbudowę i wyposażenie na cele kulturowe, społeczne i edukacyjne obiektu zabytkowego leżącego na szlaku „Stargard – Klejnot Pomorza”;
    - „Muzealne kamienice pełne tajemnic” – przedsięwzięcie przewiduje renowację kamienic przy Rynku Staromiejskim;
  - 3) cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w tym formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym – wyżej wymienione projekty inwestycyjne, które zostały dodane do przedmiotowego dokumentu dotyczą terenów zurbanizowanych oraz antropologicznie przekształconych, zlokalizowanych poza obszarami objętymi ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Ponadto „Waloryzacja przyrodnicza województwa zachodniopomorskiego” (Biuro Konserwacji Przyrody, Szczecin 2010 r.) nie wykazała na przedmiotowych terenach obszarów zaproponowanych do objęcia ochroną, a także chronionych siedlisk przyrodniczych oraz stanowisk gatunków roślin, grzybów i zwierząt objętych ochroną.
2. Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie:

W przysłanym piśmie NZNS.7040.1.71.2018 z dnia 5 grudnia 2018 r. organ podtrzymał swoje stanowisko w sprawie, wyrażone opinią sanitarną z dnia 9

czerwca 2017 r. znak: NZNS.7040.1.42.2017, że dla projektu tego dokumentu, nie jest konieczne przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Po przeanalizowaniu zmian wprowadzonych do GPR, z uwagi na rodzaj, skalę i charakter zmian wprowadzonych do przedmiotowego dokumentu, dotyczących wzmocnienia działań społecznych na rzecz lokalnej społeczności w obiekcie Książnicy Stargardzkiej oraz Muzeum Archeologiczno-Historycznym, które wpisują się swoim zakresem do wcześniej zatwierdzonych działań, można stwierdzić, że nie będą one miały negatywnego wpływu na zdrowie i życie ludzi. Organ stwierdził również, iż nie zmienił się cel, ani charakter przedsięwzięć planowanych do realizacji w ramach niniejszego programu, który nadal będzie społeczny i inwestycyjny, a wprowadzona zmiana polega na wyłączeniu z przedsięwzięcia zintegrowanego „Stargard – Klejnot Pomorza – renowacja historycznej zabudowy miasta” budynku Książnicy- obiektu zabytkowego oraz budynku Muzeum Archeologiczno-Historycznego, poprzez wyszczególnienie nowych przedsięwzięć podstawowych pn. „Książnica Stargardzka- biblioteka zaangażowana społecznie” i „Muzealne kamienice pełne tajemnic”. Działania wprowadzone do programu mają charakter lokalny, a zmiany mają na celu podniesienia komfortu życia ludności, kształtowanie pozytywnych zachowań i motywacji do rozwoju, czy likwidacji barier architektonicznych.

W wyniku analizy oraz zgodnie z uzyskanymi uzgodnieniami stwierdzono, że projekt Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026 poprzez charakter działań, rodzaj i skalę oddziaływań na środowisko oraz cechy obszaru nie będzie negatywnie oddziaływać na środowisko. Z tego powodu nie jest wymagane przeprowadzenie strategicznej oceny na środowisko dla projektu zmiany „Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026”.

  
**Prezydent Miasta**  
**Rafał Zając**

